

לינדנר יוסף – רו"ח, מוסמך במשפטים

Lindner Yoseph – C.P.A. (Isr.), (L.L.M)

22 Arye Ben Eliezer st., Petach-Tikva 4974444
Phone: 03-9335073
Fax: 03-9086196
Mobile: 052-2782035
E-mail: lindnery@walla.co.il

רח' אריה בן אליעזר 22 פתח-תקוה 4974444
טלפון: 03-9335073
פקס: 03-9086196
נייד: 052-2782035
דוא"ל: lindnery@walla.co.il

בס"ד, יום שני כ"ו בתמוז תשפ"ב (25 ביולי 2022)

התבקשתי ע"י עיריית קריית אונו להכין תבחינים לתמיכות הציתנות ע"י העירייה.

התבחינים שהכנתי הינם על פי העקרונות שנקבעו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מיוחד לנושא – תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות מיום 4/2006.

תבחינים שהכנתי לתמיכה בעמותות ספורט נקבעו בנוסף לחוזר מנכ"ל הנ"ל, גם על פי העקרונות שנקבעו בחוזר מנכ"ל השלטון המקומי מספר 415 מנובמבר 2003 - "נוהל מוצע לתמיכה עירונית באגודות ספורט" (להלן דוח דב לוי), וכן געזרנו בעקרונות ובהגדרות שנקבעו "בתיקון אמות המידה לחלוקת הקצבות המועצה להסדר ההימורים בספורט" – לפי חוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967.

ברצוני להדגיש כי בחוזר מנכ"ל משרד הפנים הנ"ל נקבעו, בין היתר גם ההוראות דלהלן:

- לא תיתן הרשות המקומית תמיכה אלא על פי תבחינים שנקבעו בנוהל זה (סעיף 8.1 בחוזר).
- בקשות לתמיכה מאת רשות מקומית יידונו בוועדה מקצועית לבחינת בקשות תמיכה (להלן- "הועדה המקצועית") (בפתיח לסעיף 6 לחוזר).
- בוועדה המקצועית יהיו חברים, מנכ"ל הרשות המקומית או נציגו מקרב עובדיה הבכירים של הרשות המקומית, גזבר הרשות המקומית או נציגו והיועץ המשפטי של הרשות המקומית או נציגו. מנכ"ל העירייה יקבע את זהותו של יושב ראש הועדה (סעיף 6.1 לחוזר).
- כל ישיבה של הועדה המקצועית טעונה השתתפות כל חברי הועדה המקצועית או נציגיהם (סעיף 6.3 לחוזר).
- מועצת הרשות אמורה לאשר את התבחינים וזאת לאחר שקיבלה חוות דעת בכתב, מהיועץ המשפטי של הרשות כי התבחינים הינם בהתאם להוראות כל דין לרבות לעניין השמירה על עקרון השוויון (סעיפים 8.2 ו-8.4 לחוזר).
- התבחינים שייקבעו על ידי מועצת הרשות, לאחר שעיינה בחוות דעתו של היועץ המשפטי לרשות, יהיו עניינים, שוויוניים ויתחשבו בצרכי האוכלוסייה ברשות המקומית ובצורך במתן שירותים לכל הלקי האוכלוסייה (סעיף 8.5 לחוזר).
- נתוני הקבוצות השונות, לפיהם חושבו הנקודות של כל קבוצה, הינם על פי הנתונים שהמצאתם לי.

בכבוד רב,

יוסי
רואה
חשבון
מוסמך במשפטים
מוסמך בחשבונאות

תנאי סף לתמיכות

תנאי סף כלליים

- 1) המצאת המסמכים הר"מ:
(א) תעודת רישום כעמותה או כחברה לתועלת הציבור.
(ב) אישור מעמד החברה/עמותה במע"מ.
(ג) אישור על ניהול פנקסי חשבונות ורשומות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס) התשל"ו-1976.
(ד) אישור ניהול תקין.
(ה) מסמכים כפי שנקבעו בסעיף 10 להוזר מנכ"ל משרד הפנים (רשימה א').
- 2) היות החברה/עמותה פועלת בקרית אונו, או היותה עמותה המשותפת לקרית אונו ולרשויות מקומיות נוספות, ומייצגת גם את קרית אונו.
- 3) שיעור התמיכה במוסד ציבורי ייקבע כך שסך התמיכה בצרוף יתר הכנסותיו של מוסד הציבור לא יעלה על כלל הוצאותיו בגינה – כלומר מוסד הנמצא בעודף אינו זכאי לתמיכה (וזאת על פי סעיף 14.5 להוזר מנכ"ל משרד הפנים).
- 4) השתתפות העירייה בעמותה נתמכת לא תעלה על 90% מתקציבה הכולל של העמותה.
- 5) תרומה לקהילה ולרווחת התושבים שלא ניתנת במסגרת הקיימת.
- 6) תמיכה תינתן לעמותה הפועלת בקרית אונו לפחות במשך שנה אחת.
הריגה מכלל זה תתאפשר רק אם תתקבל המלצה מאת הוועדה המקצועית המאשרת (בשל טעמים מיוחדים) כי יש מקום לסטייה מהכלל.
הוראה זו לא תחול על עמותות ארציות שיפתחו סניף בקרית אונו לביצוע פעילותן גם למען תושבי קרית אונו.
- 7) בעמותה המשותפת לעיריית קרית אונו ולרשויות מקומיות נוספות, סכום התמיכה לא יעלה על סכום התמיכה שתינתן לעמותה על ידי הרשויות המקומיות האחרות, בהתחשב במספר התושבים בקרית אונו ביחס למספר התושבים ברשויות המקומיות האחרות השותפות לעמותה זו.

תנאי סף נוספים לתמיכה בקבוצות ספורט

1) תינתן תמיכה לקבוצה ייצוגית שעמדה בקריטריונים הבאים (נלקח מדוח דב לוין):

- א) תרומה חיובית לקהילה מהפעילות הספורטיבית המסוימת והעניין שהוא מעורר בציבור.
- ב) טיפוח וקידום הנוער.
- ג) פעילות בשכונות מצוקה.
- ד) ניהול איכותי של האגודה.
- ה) קידום המצוינות בספורט ובפעילות הגופנית.

וזאת על פי הניסיון וההישגים שהוכחו עד לאותה עת תוך העדפה לקבוצה היכולה להאדיר את שמה של קרית אונו ברמה הלאומית והבינלאומית.

2) לפחות 25% מהשחקנים הם תושבי/דיירי קרית אונו.
תנאי סף זה לא יהול בקבוצה המשותפת לקרית אונו ולרשויות מקומיות נוספות.

תבחינים לתמיכה בעמותות ספורט

התבחינים נקבעו על פי "סרגל המדדים" המאפשר לעירייה להעניק תמיכה כספית לאגודות הספורט, על פי אמות מידה המעוגנות בסדר העדיפויות וקדימויות העירוני, על פי סדרי מינהל תקין ועל פי ערכי שיוויון בסיסי הניתנים לבקרה ומדידה.

"סרגל המדדים" מאפשר חלוקה של המשאבים המוקצים לספורט ההישגי על בסיס העניין של ציבור התושבים בענף, היקפי הפעילות והישגי הקבוצות.

בהתאם לכך שיעור של עד 10% מהסך הכולל של התמיכות יוקצה לקבוצות על פי השגיות, של עליית הקבוצה לליגה גבוהה יותר, וזאת לפי שיקול דעתה של וועדת התמיכות.

יתרת הסכום המיועד לתמיכות יוקצה לקבוצות השונות, על פי הניקוד שלהם, כפי שיפורט להלן.

ככל שתיוותר יתרה שלא חולקה בקטגוריית ההשגיות, ניתן יהיה, על פי החלטת הוועדה, לייעד אותה לחלוקה על פי הניקוד.

דירוג ענפי ספורט בעיר

דירוג ענפי הספורט בעיר בוצע על פי העניין של ציבור התושבים בענף, היקפי הפעילות והישגי האגודות, תוך התחשבות בהחלטות וועדת לוין.

דירוג א'

3 ענפים –
כדורגל, כדורסל
וכדוריד

דירוג ב'

שאר הענפים

ניקוד בסיסי

לכל אגודה (ענף, קטגורית גיל ומין) נקבע ניקוד בסיסי, על פי סדר העדיפויות, רמת הפעילות והמדרג של הענפים הנ"ל (השתתפות בליגה בענפים קבוצתיים ובענפים אישיים על פי ההגדרות וההכרה של מינהל הספורט הממלכתי, בהתאם לקטגוריות גיל המשתתפים).

ניקוד משלים

לכל אגודה (ענף, קטגורית גיל ומין) נקבע ניקוד משלים (מקדם באחוזים מהניקוד הבסיסי) על פי הקריטריונים הבאים:

- פעילות בקרב אוכלוסיה חלשה.
- היקף הפעילות (דגש על נוער, נערים וילדים) – מבחינת מספר הקבוצות הפעילות בענף.
- העדפה לפעילות נשים (בפעילות הבוגרים בענפים קבוצתיים).
- מספר הליגות הפועלות בענף.
- מספר המשתתפים בפעילות הענפית.
- סך התקציב של האגודה.
- שיעור המקורות החיצוניים (שאינם תמיכת עיריית קרית אונו) מסך תקציב האגודה.

טבלה לביקוד בסיסי לעדיפות בענפי הספורט

דרוג עדיפות	ה	ע	נ	ף	1	2	3	4	5	6
דרוג א'	כדורגל	200	175	150	125	105	90	80	60	55
	כדורסל	180	160	140	120	100	80	60	55	55
	כדוריד	140	120	100	80	60	55	55	55	55
דרוג ב'	שחיה	120	105	90	75	60	50	40	30	20
	טניס	32	28	24	20	16	12	8	6	4
	ג'ודו	22	19	16	13	10	8	6	4	3
	כדורת דשא	10	8	6	4	2	1	1	1	1
	טאקוונדו	10	8	6	4	2	1	1	1	1

רמה 1 השתתפות בליגה/פעילות בדירוג הגבוה בו מתקיימת הפעילות בענף.

רמה 2 השתתפות בליגה/פעילות בדירוג השני בו מתקיימת הפעילות בענף.

רמה 3 השתתפות בליגה/פעילות בדירוג השלישי בו מתקיימת פעילות בענף.

רמה 4 השתתפות בליגה/פעילות בדירוג הרביעי בו מתקיימת הפעילות בענף.

רמה 5 השתתפות בליגה/פעילות בדירוג החמישי ומטה בו מתקיימת הפעילות בענף.

רמה 6 השתתפות בליגה/פעילות נוער, נערים וילדים.

האמור לעיל מתייחס לליגות ופעילות המתקיימות אך ורק על ידי האיגודים הארציים הרשמיים במדינת ישראל.

ביקוד משלים

תוספת לניקוד הבסיסי	א מ ו ת ה מ י ד ה	
20%	פעילות בקרב אוכלוסיה חלשה	1
20%	עידוד להגדלת הפעילות בענפים הקבוצתיים – אגודות בענפים קבוצתיים בעלות קבוצות נוספות בקטגוריה, יקבלו תוספת על כל קבוצה נוספת עבור כל קבוצה בקטגוריה	2
100%	עידוד נשים – קבוצות נשים בענפים הקבוצתיים	3
0%	מספר הליגות הפועלות בענף – עד 3 ליגות	4
20%	4 ליגות	
25%	5 ליגות	
10%	מספר המשתתפים בפעילות הענפית - עד 100 משתתפים	5
20%	מ- 100 עד 250 משתתפים	
40%	מ- 250 עד 400 משתתפים	
60%	מ- 400 עד 500 משתתפים	
80%	מ- 500 עד 700 משתתפים	
100%	מעל 700 משתתפים	
10%	תקציב האגודה - עד 100,000 ₪	6
20%	בין 100,001 ₪ ל- 300,000 ₪	
30%	בין 300,001 ₪ ל- 500,000 ₪	
45%	בין 500,001 ₪ ל- 700,000 ₪	
60%	בין 700,001 ₪ ל- 900,000 ₪	
75%	בין 900,001 ₪ ל- 1,100,000 ₪	
90%	בין 1,100,001 ₪ ל- 1,300,000 ₪	
110%	בין 1,300,001 ₪ ל- 1,500,000 ₪	
135%	בין 1,500,001 ₪ ל- 2,000,000 ₪	
160%	בין 2,000,001 ₪ ל- 2,500,000 ₪	
200%	מעל ל- 2,500,000 ₪	
0%	שיעור המקורות הכספיים שאינן מעיריית קרית אונו בתקציב האגודה – עד 20%	7
20%	20% עד 50%	
50%	50% עד 75%	
100%	מעל 75%	

הניקוד המתקבל על פי הקריטריונים הב"ל

טאקוונדו טאקוונדו קרית אונו	קדורת דשא מועדון כדורת דשא	ג'ודו	טניס מ.ס. ק. אונו	שחיה מכבי ק. אונו	כדוריד הפועל קרית אונו	כדורסל מ.ס. קרית אונו	כדורגל הפועל קרית אונו	
10	10	22	32	120	140	140	125	הניקוד הבסיסי : בוגרים – גברים
		8	12	50	120	80	90	בוגרים – נשים
					55		25	נוער, נערים וילדים
								ניקוד משלים :
								פעילות בקרב אוכלוסייה הלשה (20%)
								עידוד להגדלת הפעילות בענפים קבוצתיים-
								קבוצות נוער, נערים וילדים נוספות-
							252	כדורגל – 14 קבוצות נוער (280%)
								כדורסל - 4 קבוצות נוער (80%)
					132			כדוריד – 12 קבוצות נוער (240%)
				60				שחיה - 6 קבוצות נוער (120%)
			17					טניס - 7 קבוצות נוער (140%)
					120			עידוד לנשים – כדוריד (100%)
								מספר הליגות הפועלות בענף –
							31	כדורגל – 5 ליגות (25%)
								כדורסל – 5 ליגות (25%)
					28			כדוריד - 4 ליגות (20%)
								מספר המשתתפים בפעילות הענפית-
							54	כדורגל כ- 450 (60%)
								כדורסל כ- 350 (40%)
					44			כדוריד כ- 510 (80%)
				10				שחיה כ- 200 (20%)
								טניס כ- 100 (10%)
		3						ג'ודו - כ- 300 (40%)
	1							כדורת כ- 80 (10%)
1								טאקוונדו כ-50 (10%)
								תקציב האגודה –
							75	כדורגל (60%)
								כדורסל – מ.ס. קרית אונו (30%)
					224			כדוריד (160%)
								שחיה (160%)
								טניס (30%)
								ג'ודו (30%)
								כדורת (20%)
								טאקוונדו (20%)
								שיעור המקוריות הכספיים שאינן
							25	מעירית קרית אונו –
								כדורגל (20%)
								כדורסל (20%)
					140			כדוריד (100%)
								שחיה (100%)
				120				ג'ודו (100%)
								כדורת (100%)
								טאקוונדו (100%)
								סיכום נקודות
<u>10</u>	<u>23</u>	<u>62</u>	<u>72</u>	<u>552</u>	<u>1003</u>	<u>421</u>	<u>677</u>	