

לינדנר יוסף – רו"ח, מוסמך במשפטים

Lindner Yoseph – C.P.A. (Isr.), (L.L.M)

22 Arye Ben Eliezer st., Petach-Tikva 4974444
Phone: 03-9335073
Fax: 03-9086196
Mobile: 052-2782035
E-mail: lindnery@walla.co.il

רח' אריה בן אליעזר 22 פתח-תקוה 4974444
טלפון: 03-9335073
פקס: 03-9086196
נייד: 052-2782035
דוא"ל: lindnery@walla.co.il

בס"ד, יום שלישי כ"ב בתמוז תש"ף (14 ביולי 2020)

התבקשתי ע"י עיריית קריית אונו להכין תבחינים לתמיכות הניתנות ע"י העירייה.

התבחינים שהכנתי הינם על פי העקרונות שנקבעו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מיוחד לנושא – תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות מיום 4/2006.

תבחינים שהכנתי לתמיכה בעמותות ספורט נקבעו בנוסף לחוזר מנכ"ל הנ"ל, גם על פי העקרונות שנקבעו בחוזר מנכ"ל השלטון המקומי מספר 415 מנובמבר 2003 - "נוהל מוצע לתמיכה עירונית באגודות ספורט" (להלן דוח דב לוין), וכן נעזרנו בעקרונות ובהגדרות שנקבעו "בתיקון אמות המידה לחלוקת הקצבות המועצה להסדר ההימורים בספורט" – לפי חוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967.

ברצוני להדגיש כי בחוזר מנכ"ל משרד הפנים הנ"ל נקבעו, בין היתר גם ההוראות דלהלן:

- לא תיתן הרשות המקומית תמיכה אלא על פי תבחינים שנקבעו בנוהל זה (סעיף 8.1 בחוזר).

- בקשות לתמיכה מאת רשות מקומית יידונו בועדה מקצועית לבחינת בקשות תמיכה (להלן - "הועדה המקצועית") (בפתיח לסעיף 6 לחוזר).

- בועדה המקצועית יהיו חברים, מנכ"ל הרשות המקומית או נציגו מקרב עובדיה הבכירים של הרשות המקומית, גזבר הרשות המקומית או נציגו והיועץ המשפטי של הרשות המקומית או נציגו. מנכ"ל העירייה יקבע את זהותו של יושב ראש הועדה (סעיף 6.1 לחוזר).

- כל ישיבה של הועדה המקצועית טעונה השתתפות כל חברי הועדה המקצועית או נציגיהם (סעיף 6.3 לחוזר).

- מועצת הרשות אמורה לאשר את התבחינים וזאת לאחר שקיבלה חוות דעת בכתב, מהיועץ המשפטי של הרשות כי התבחינים הינם בהתאם להוראות כל דין לרבות לעניין השמירה על עקרון השוויון (סעיפים 8.2 ו-8.4 לחוזר).

- התבחינים שייקבעו על ידי מועצת הרשות, לאחר שעיינה בחוות דעתו של היועץ המשפטי לרשות, יהיו עניינים, שוויוניים ויתחשבו בצרכי האוכלוסייה ברשות המקומית ובצורך במתן שירותים לכל חלקי האוכלוסייה (סעיף 8.5 לחוזר).

נתוני הקבוצות השונות, לפיהם חושבו הנקודות של כל קבוצה, הינם על פי הנתונים שהמצאתם לי.

בכבוד רב,

יוסי לינדנר
רואה חשבון
מוסמך במשפטים
מוסמך בחשבונאות

תנאי סף לתמיכות

תנאי סף כלליים

- 1) המצאת המסמכים הר"מ:
(א) תעודת רישום כעמותה או כחברה לתועלת הציבור.
(ב) אישור מעמד החברה/עמותה במע"מ.
(ג) אישור על ניהול פנקסי חשבונות ורשומות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס) התשל"ו-1976.
(ד) אישור ניהול תקין.
(ה) מסמכים כפי שנקבעו בסעיף 10 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים (רשימה א').
- 2) היות החברה/עמותה פועלת בקרית אונו, או היותה עמותה המשותפת לקרית אונו ולרשויות מקומיות נוספות, ומייצגת גם את קרית אונו.
- 3) שיעור התמיכה במוסד ציבורי ייקבע כך שסך התמיכה בצרוף יתר הכנסותיו של מוסד הציבור לא יעלה על כלל הוצאותיו בגינה – כלומר מוסד הנמצא בעודף אינו זכאי לתמיכה (וזאת על פי סעיף 14.5 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים).
- 4) השתתפות העירייה בעמותה נתמכת לא תעלה על 90% מתקציבה הכולל של העמותה.
- 5) תרומה לקהילה ולרווחת התושבים שלא ניתנת במסגרת הקיימת.
- 6) תמיכה תינתן לעמותה הפועלת בקרית אונו לפחות במשך שנה אחת.
חריגה מכלל זה תתאפשר רק אם תתקבל המלצה מאת הוועדה המקצועית המאשרת (בשל טעמים מיוחדים) כי יש מקום לסטייה מהכלל.
הוראה זו לא תחול על עמותות ארציות שיפתחו סניף בקרית אונו לביצוע פעילותן גם למען תושבי קרית אונו.
- 7) בעמותה המשותפת לעיריית קרית אונו ולרשויות מקומיות נוספות, סכום התמיכה לא יעלה על סכום התמיכה שתינתן לעמותה על ידי הרשויות המקומיות האחרות, בהתחשב במספר התושבים בקרית אונו ביחס למספר התושבים ברשויות המקומיות האחרות השותפות לעמותה זו.

תנאי סף נוספים לתמיכה בקבוצות ספורט

1) תינתן תמיכה לקבוצה ייצוגית שעמדה בקריטריונים הבאים (נלקח מדוח דב לוי):

- א) תרומה חיובית לקהילה מהפעילות הספורטיבית המסוימת והעניין שהוא מעורר בציבור.
- ב) טיפוח וקידום הנוער.
- ג) פעילות בשכונות מצוקה.
- ד) ניהול איכותי של האגודה.
- ה) קידום המצוינות בספורט ובפעילות הגופנית.

וזאת על פי הניסיון וההישגים שהוכחו עד לאותה עת תוך העדפה לקבוצה היכולה להאדיר את שמה של קרית אונו ברמה הלאומית והבינלאומית.

2) לפחות 25% מהשחקנים הם תושבי/דיירי קרית אונו.
תנאי סף זה לא יחול בקבוצה המשותפת לקרית אונו ולרשויות מקומיות נוספות.

תבחינים לתמיכה בעמותות ספורט

התבחינים נקבעו על פי "סרגל המדדים" המאפשר לעירייה להעניק תמיכה כספית לאגודות הספורט, על פי אמות מידה המעוגנות בסדר העדיפויות וקדימויות העירוני, על פי סדרי מינהל תקין ועל פי ערכי שיוויון בסיסי הניתנים לבקרה ומדידה.

"סרגל המדדים" מאפשר חלוקה של המשאבים המוקצים לספורט ההישגי על בסיס העניין של ציבור התושבים בענף, היקפי הפעילות והישגי הקבוצות.

בהתאם לכך שיעור של עד 10% מהסך הכולל של התמיכות יוקצה לקבוצות על פי השגיות, של עליית הקבוצה לליגה גבוהה יותר, וזאת לפי שיקול דעתה של וועדת התמיכות.

יתרת הסכום המיועד לתמיכות יוקצה לקבוצות השונות, על פי הניקוד שלהם, כפי שיפורט להלן.

ככל שתיוותר יתרה שלא חולקה בקטגוריית ההשגיות, ניתן יהיה, על פי החלטת הוועדה, לייעד אותה לחלוקה על פי הניקוד.

דירוג ענפי ספורט בעיר

דירוג ענפי הספורט בעיר בוצע על פי העניין של ציבור התושבים בענף, היקפי הפעילות והישגי האגודות, תוך התחשבות בהחלטות וועדת לוי.

דירוג א'

3 ענפים –
כדורגל, כדורסל
וכדוריד

דירוג ב'

שאר הענפים

ניקוד בסיסי

לכל אגודה (ענף, קטגורית גיל ומין) נקבע ניקוד בסיסי, על פי סדר העדיפויות, רמת הפעילות והמדרג של הענפים הנ"ל (השתתפות בליגה בענפים קבוצתיים ובענפים אישיים על פי ההגדרות וההכרה של מינהל הספורט הממלכתי, בהתאם לקטגוריות גיל המשתתפים).

ניקוד משלים

לכל אגודה (ענף, קטגורית גיל ומין) נקבע ניקוד משלים (מקדם באחוזים מהניקוד הבסיסי) על פי הקריטריונים הבאים:

- פעילות בקרב אוכלוסייה חלשה.
- היקף הפעילות (דגש על נוער, נערים וילדים) – מבחינת מספר הקבוצות הפעילות בענף.
- העדפה לפעילות נשים (בפעילות הבוגרים בענפים קבוצתיים).
- מספר הליגות הפועלות בענף.
- מספר המשתתפים בפעילות הענפית.
- סך התקציב של האגודה.
- שיעור המקורות החיצוניים (שאינם תמיכת עיריית קרית אונו) מסך תקציב האגודה.

טבלה לניקוד בסיסי לעדיפות בענפי הספורט

6	5	4	3	2	1	דרוג עדיפות ה ע נ ף
90	105	125	150	175	200	דרוג א' כדורגל
80	100	120	140	160	180	כדורסל
57	70	85	100	115	130	כדוריד
50	60	75	90	105	120	דרוג ב' שחיה
12	16	20	24	28	32	טניס
8	10	13	16	19	22	ג'ודו
1	2	4	6	8	10	כדורת דשא

רמה 1 השתתפות בליגה/פעילות בדירוג הגבוה בו מתקיימת הפעילות בענף.

רמה 2 השתתפות בליגה/פעילות בדירוג השני בו מתקיימת הפעילות בענף.

רמה 3 השתתפות בליגה/פעילות בדירוג השלישי בו מתקיימת פעילות בענף.

רמה 4 השתתפות בליגה/פעילות בדירוג הרביעי בו מתקיימת הפעילות בענף.

רמה 5 השתתפות בליגה/פעילות בדירוג החמישי ומטה בו מתקיימת הפעילות בענף.

רמה 6 השתתפות בליגה/פעילות נוער, נערים וילדים.

האמור לעיל מתייחס לליגות ופעילות המתקיימות אך ורק על ידי האיגודים הארציים הרשמיים במדינת ישראל.

ניקוד משלים

תוספת לניקוד הבסיסי	א מ ו ת ה מ י ד ה	1
20%	פעילות בקרב אוכלוסיה חלשה	1
20%	עידוד להגדלת הפעילות בענפים הקבוצתיים – אגודות בענפים קבוצתיים בעלות קבוצות נוספות בקטגוריה, יקבלו תוספת על כל קבוצה נוספת עבור כל קבוצה בקטגוריה	2
100%	עידוד נשים – קבוצות נשים בענפים הקבוצתיים	3
0%	מספר הליגות הפועלות בענף – עד 3 ליגות	4
20%	4 ליגות	
25%	5 ליגות	
10%	מספר המשתתפים בפעילות הענפית - עד 100 משתתפים	5
20%	מ- 100 עד 250 משתתפים	
40%	מ- 250 עד 400 משתתפים	
60%	מ- 400 עד 550 משתתפים	
80%	מ- 550 עד 700 משתתפים	
100%	מעל 700 משתתפים	
10%	תקציב האגודה - עד 100,000 ₪	6
20%	בין 100,001 ₪ ל- 300,000 ₪	
30%	בין 300,001 ₪ ל- 500,000 ₪	
45%	בין 500,001 ₪ ל- 700,000 ₪	
60%	בין 700,001 ₪ ל- 900,000 ₪	
75%	בין 900,001 ₪ ל- 1,100,000 ₪	
90%	בין 1,100,001 ₪ ל- 1,300,000 ₪	
110%	בין 1,300,001 ₪ ל- 1,500,000 ₪	
135%	בין 1,500,001 ₪ ל- 2,000,000 ₪	
160%	בין 2,000,001 ₪ ל- 2,500,000 ₪	
200%	מעל ל- 2,500,000 ₪	
0%	שיעור המקורות הכספיים שאינן מעיריית קרית אונו בתקציב האגודה – עד 20%	7
20%	20% עד 50%	
50%	50% עד 75%	
100%	מעל 75%	

הניקוד המתקבל על פי הקריטריונים הנ"ל

<u>כדורגל</u> הפועל קרית אונז	<u>כדורסל</u> מ.ס. קרית אונז	<u>כדוריד</u> הפועל קרית אונז	<u>שחיה</u> מכבי ק. אונז	<u>טניס</u> מ.ס. ק. אונז	<u>ג'ודו</u> מועדון כדורת דשא	<u>כדורת</u> דשא	
125	140	130	120	32	22	10	הניקוד הבסיסי : בוגרים – גברים בוגרים – נשים נוער, נערים וילדים
90	80	57	50	12	8		ניקוד משלים :
25							פעילות בקרב אוכלוסייה חלשה (20%)
							עידוד להגדלת הפעילות בענפים קבוצתיים- קבוצות נוער, נערים וילדים נוספות- כדורגל – 14 קבוצות נוער (280%) כדורסל - 1 קבוצות נוער (20%) כדוריד – 12 קבוצות נוער (240%) שחיה - 2 קבוצות נוער (40%) טניס - 3 קבוצות נוער (60%)
	16	137	20	7			עידוד לנשים – כדוריד (100%)
31	28	115					מספר הליגות הפועלות בענף – כדורגל – 5 ליגות (25%) כדורסל – 4 ליגות (20%)
72	8	34	20	1	2	1	מספר המשתתפים בפעילות הענפית- כדורגל כ- 600 (נוער) (80%) כדורסל כ- 50 (10%) כדוריד כ- 500 (נוער) (60%) שחיה כ- 250 (40%) טניס כ- 100 (10%) ג'ודו - כ- 120 (20%) כדורת כ- 80 (10%)
56	28	208	240	3	7	2	תקציב האגודה – כדורגל (45%) כדורסל – מ.ס. קרית אונז (20%) כדוריד (160%) שחיה (200%) טניס (10%) ג'ודו (30%) כדורת(20%)
25	28	65	120		11	10	שיעור המקורות הכספיים שאינן מעירית קרית אונז – כדורגל (20%) כדורסל (20%) כדוריד (50%) שחיה (100%) ג'ודו (50%) כדורת (100%)
676	328	861	570	55	50	23	סיכום נקודות

על פי התבחינים הנ"ל התמיכה בשנת 2021 תהיה כדלקמן:

ש"ח 1,650,000

סה"כ תקציב התמיכות לעמותות הספורט בשנת 2021 היא

=====

ש"ח 1,650,000	סה"כ סכום התמיכות המוקצה לחלוקה על פי הניקוד שנוקף לכל אגודה
נקודות 2,563	סך מספר הנקודות הכולל של כל האגודות – לפי פירוט דלעיל
ש"ח 644	ערך כספי של כל נקודה (1,650,000/2,563)

ענף הספורט	שם	הקבוצה	מספר הנקודות עפ"י הטבלה	שווי נקודה	סכום התמיכה עפ"י הניקוד
כדורגל	הפועל קרית אונו		676	644	435,000
כדורסל	מ.ס. קרית אונו		328	644	211,000
כדוריד	הפועל קרית אונו		861	644	555,000
שחיה	מכבי קרית אונו		570	644	367,000
טניס	מ.ס. קרית אונו		55	644	35,000
ג'ודו	הפועל קרית אונו		50	644	32,000
כדורת	מועדון כדורת דשא		23	644	15,000
			<u>2,563</u>		<u>1,650,000</u>

סך הכל